



**Е. С. Щепин**

**ИСТОРИЯ РОССИИ:  
конец XX в. – начало XXI в.  
(часть 2)**

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Уральский государственный лесотехнический университет»  
(УГЛТУ)

Е. С. Щепин

# ИСТОРИЯ РОССИИ: конец XX в. – начало XXI в. (часть 2)

Методические указания  
для обучающихся на факультете  
среднего профессионального образования  
по специальностям 35.02.03 «Технология деревообработки»,  
23.02.03 «Техническое обслуживание  
и ремонт автомобильного транспорта»,  
35.02.12 «Садово-парковое и ландшафтное строительство»  
всех форм обучения

Екатеринбург  
2020

Печатается по рекомендации методической комиссии ФСПО.  
Протокол № 8 от 27.09.2019.

Рецензент – В. В. Сергеев, председатель цикловой комиссии  
технологических дисциплин ФСПО.

Редактор Н. В. Рощина  
Оператор компьютерной верстки Т. В. Упорова

---

Подписано в печать 06.10.2020		Поз. 55
Плоская печать	Формат 60×84 1/16	Тираж 10 экз.
Заказ №	Печ. л. 2,56	Цена руб. коп.

---

Редакционно-издательский отдел УГЛТУ  
Сектор оперативной полиграфии УГЛТУ

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Российская Федерация в 1990-е гг. (1992–1999 гг.) .....	4
1.1. Социально-экономическое положение .....	5
1.2. Внутриполитическое положение .....	8
1.3. Внешняя политика .....	13
2. Российская Федерация в начале XXI в. (2000–2018 гг.) .....	19
2.1. Социально-экономическое положение .....	19
2.2. Внутриполитическое положение .....	25
2.3. Внешняя политика .....	30
3. Геополитическая ситуация в конце XX в. – начале XXI в.	
Место России в современном мире .....	34
Заключение .....	37
Список рекомендуемой литературы .....	38
<i>Приложение 1. Вопросы для подготовки домашних</i>	
<i>контрольных работ для заочной формы обучения .....</i>	<i>40</i>
<i>Приложение 2. Вопросы к экзамену для заочной формы</i>	
<i>обучения .....</i>	<i>44</i>

## **1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В 1990-е гг. (1992–1999 гг.)**

После распада СССР с 1 января 1992 г. на мировой политической арене появилось и действует новое государство – Российская Федерация (Россия) как правопреемник СССР. Согласно Конституции 1993 г. (в первоначальном варианте) Россия провозглашалась федеративным государством, состоящим из 89 субъектов, в числе которых 21 автономная республика. Перед новым российским руководством во главе с Президентом России Б. Н. Ельциным стояли сложные задачи.

1. Вывод страны из тяжелейшего экономического кризиса и снятие социальной напряженности.

2. Разрешение политического кризиса и формирование новой российской государственности.

3. Продолжение курса на либерализацию и демократизацию, создание правового государства.

В начале 1990-х гг. многие политические и общественные деятели выступали за максимальное снижение вмешательства государства в экономику при переходе к рынку. Однако большинство ученых-экономистов отмечали, что в условиях системных преобразований роль государства увеличивается и необходимо учитывать историческую специфику России (имперский и советский опыт). Однако в экономике продолжалось сокращение производства и снижение производительности труда, стремительно падал ВВП, нарастал дефицит бюджета. В итоге либерализация цен вызвала резкий скачок инфляции (цены выросли в среднем в 26 раз, а на некоторые товары – в 100 раз).

Из-за дефицита бюджета государство резко сократило расходы на науку, образование, культуру, оборону, наукоемкие производства и социальное обеспечение. Резкое сокращение финансирования социальной сферы привело к обнищанию большинства населения, что вызвало мощнейший социально-экономический кризис в стране, который был намного сильнее кризиса периода перестройки. Кризис и неудача реформ поставила в начале 1990-х гг. уже Российскую Федерацию на грань распада.

Несмотря на то, что как самостоятельное государство Россия действует с 1992 г., оформление институтов государственной власти началось еще при СССР в 1990–1991 гг. Началом послужила Декларация о государственном суверенитете России от 12 июня 1990 г., в которой провозглашалось верховенство Конституции РСФСР и республиканских законов над союзными законами. После этого начали формироваться самостоятельные российские органы власти. Высшие законодательные органы власти: Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР по аналогии с союзными органами власти. Главой высшей исполнительной

власти стал Президент РСФСР Б. Н. Ельцин, который избирался прямым общенародным голосованием. Высшим судебным органом власти стал Конституционный суд РСФСР. В состав высших органов государственной власти входило большинство народных депутатов Верховного Совета СССР.

В 1990-е гг. в культурной жизни была продолжена та же политика демократизации, что и в годы перестройки, в основе которой лежала гласность. 1990-е гг. считаются рассветом творческих идей: выходили в тираж новые печатные издания, печатались запрещенные ранее литературные произведения, ставились новые театральные постановки, снимались фильмы.

В 1990-е гг. ослабленная Россия вынуждена была отказаться от своего влияния во многих регионах мира и сконцентрироваться преимущественно на взаимоотношениях со странами СНГ. Она стремилась выстраивать партнерские отношения с западными странами, на деле двигаясь в лоне политики Запада и продолжая ту линию, которая была обозначена в годы перестройки. И только в конце 1990-х гг., особенно после кризиса в Косово в 1998 г., Россия начала постепенно осознавать свою роль в мире и стремиться защищать свои национальные интересы, отходить от прозападного курса. При этом она расширяла и выстраивала отношения со многими странами мира. Особые стратегические отношения сложились с Китаем и Индией.

## 1.1. Социально-экономическое положение

К началу 1992 г. социально-экономический кризис в России достиг своей кульминации, особенно тяжелой была ситуация, связанная с продовольственным обеспечением страны. На территории России во всех городах были введены продовольственные карточки (талоны). Но и на них было сложно что-либо купить из-за дефицита.

Валютные резервы и золотой запас были практически полностью исчерпаны. Рубль был девальвирован в сотни раз по сравнению с 1990 г. Российское правительство видело выход из этой ситуации либерализации экономики через радикальные рыночные реформы.

К 1992 г. стало очевидным, что переход к рынку является неизбежным. Однако частичные реформы, предпринятые в годы перестройки, по внедрению элементов рынка в плановую экономику лишь усугубили кризис, доставшийся РФ в наследство от СССР. В конце перестройки разрабатывались программы по переходу к рынку: умеренная – Программа Рыжкова-Абалкина, радикальные – Программа Шаталина-Явлинского («500 дней») и Программа Гайдара («Шоковая терапия»).

Суть программ следующая:

1) либерализация цен – установление рыночных цен на товары на основе спроса и предложения;

2) приватизация – передача государственной собственности в частные руки.

С 1992 г. новое российское правительство сразу начало реализовывать Программу от Гайдара, который занимал пост премьера. С января 1992 г. начался переход на свободные (плавающие) рыночные цены и тарифы. За государством сохраняется лишь право на регулирование цен на некоторые товары стратегического назначения. Реформаторы видели выход из кризисной ситуации в стабилизации путем достижения баланса между спросом и предложением. Из-за огромного дефицита бюджета государство рассчитывало на получение крупных кредитов от МВФ и МБРР.

Либерализация цен и отказ от государственного регулирования привели к появлению потребительских товаров и продуктов, но у населения резко снизились доходы (высокая инфляция и девальвация, низкие зарплаты и безработица).

В итоге были приняты следующие решения:

1) разрешение свободной торговли;

2) введение внутренней конвертации рубля;

3) разрешение легального обмена рубля на иностранную валюту.

В результате произошло резкое увеличение импортных товаров, но сократилось отечественное производство.

В 1992 г. РФ вступила в МВФ и получила крупные кредиты в млрд дол. США от западных кредиторов. Но они не оправдали себя: западные инвесторы опасались вкладывать средства в российскую нестабильную экономику и полученные средства не вкладывались в производство, а тратились на закрытие дыр в бюджете и часто разворовывались.

В начале 1990-х гг. падение производства коснулось практически всех сфер промышленности и сельского хозяйства. Экономика держалась только за счет экспорта сырья топливно-добывающей и металлургической отраслей.

В аграрном секторе были созданы правовые основы для становления частного крестьянского хозяйства – фермерства. Но реализовать эту задачу оказалось очень сложно, т.к. нужно было преобразовать колхозы и совхозы в хозяйственные организации, способные функционировать в условиях рынка. Для этого земля и имущество колхозов и совхозов передавались трудовым коллективам, в которых каждый участник имел свою долю – пай. Владельцы паев могли либо выйти из хозяйства со своей долей земли и имущества, либо остаться. В итоге колхозы и совхозы были отделены от государства, но из-за их обнищания большинство пайщиков выходило из хозяйств, и они разорялись. Продолжалось падение сельхозпроизводства.

К концу 1990-х гг. возникли частные хозяйства и хозяйства с коллективно-долевой собственностью. Но смена формы собственности не повлияла на производительность, и отечественные сельхозпроизводители не могли конкурировать с иностранными производителями.

Важным шагом на пути проведения рыночных реформ стала приватизация, цель которой была передача государственной собственности в частные руки, устранение монополии государства в сфере производства, обмена и сбыта, запуск рыночной конкуренции. В конце 1992 г. началась выдача населению приватизационных чеков – ваучеров стоимостью 10 тыс. руб. Владельцы могли их вкладывать в приватизируемые предприятия и инвестиционные фонды. Предполагалось создание широкого слоя собственников как основы для среднего класса. Но на практике началась скупка ваучеров у населения по заниженным ценам коммерческими банками, разбогатевшими предпринимателями и мафиозными структурами. В результате *ваучеризации* большинство населения осталось ни с чем.

Реформы Е. Т. Гайдара обострили большинство социальных проблем.

1. Задержка и снижение заработной платы.
2. Рост безработицы.
3. Рост криминализации общества.
4. Обнищание большинства населения.
5. Несправедливое имущественное расслоение.
6. Падение рождаемости и увеличение смертности.
7. Переезд научных и профессиональных кадров за границу («утечка умов»).

До 1996 г. происходило снижение ВВП. Первые признаки экономического роста появились лишь в 1997 г. Но 17 августа 1998 г. случился *черный вторник* – финансовый кризис, который негативно сказался на материальном положении населения, в том числе ударил по предпринимательству. Одной из главных причин финансового кризиса августа 1998 г. стал выпуск государственных краткосрочных обязательств (ГКО) и облигаций федеральных займов (ОФЗ), которые в результате кризиса сильно обесценились, и государство оказалось неспособным оплачивать их. Но были и положительные моменты для промышленности: рухнули финансовые пирамиды и сократился избыточный импорт. Постепенно с 1999 г. начало оживать собственное производство, укрепился финансовый сектор. Этому способствовало увеличение цен на нефть и газ на мировых рынках, что позволило существенно увеличить доходы в госбюджет и ВВП (до 2007 г. – 6 % в среднем годовой прирост).

В итоге к 2000 г. РФ завершил трудный переход к рынку: был создан новый тип экономической системы, наметилась тенденция к восстановлению и росту российской экономики, но первые ощутимые положительные результаты появились только после 2000 г.



## 1.2. Внутриполитическое положение

*Конституционный кризис 1993 г. Принятие новой Конституции России.* Становление новой российской государственности в 1990-е гг. проходило непросто. Трудности и издержки экономических реформ начального этапа суверенного развития России резко усилили политическую борьбу в стране и обострили взаимоотношения исполнительной (Президент РФ и Правительство РФ) и законодательной (Верховный Совет РФ и Съезд народных депутатов РФ) ветвей власти. Центром оппозиции правительству и президенту стал Верховный Совет во главе с председателем Р. И. Хасбулатовым. На VII Съезде народных депутатов РФ в декабре 1992 г. Б. Н. Ельцин под влиянием жесткой критики в адрес правительства был вынужден отправить в отставку Е. Т. Гайдара и назначить главой правительства В. С. Черномырдина, который поддерживал курс реформ, но заявил о необходимости их корректировки.

Однако противостояние ветвей власти продолжалось. Главным объектом критики со стороны Верховного Совета уже стал сам президент. На сторону парламента перешел Вице-президент РФ А. В. Руцкой. В стране фактически установилось двоевластие. В марте-апреле 1993 г. была сделана попытка отрешения Президента РФ от должности в ходе Всероссийского референдума о доверии политике Президента. В итоге ни одна из сторон по итогам референдума не получила решающей поддержки избирателей, но Б. Н. Ельцин сохранил свой пост.

Противостояние законодательной и исполнительной ветвей российской власти осенью 1993 г. вылилось в открытое столкновение в Москве в форме вооруженного конфликта. 2–3 октября 1993 г. лидеры оппозиции вывели своих вооруженных сторонников на баррикады. Протестующие попытались захватить здание Московской мэрии и телецентр «Останкино». В ответ 4 октября 1993 г. Б. Н. Ельцин ввел в Москву войска. Это противостояние привело к кровопролитию. Оплот оппозиции – здание Верховного Совета было расстреляно из танков и взято штурмом. Лидеры оппозиции арестованы.

Победа сторонников президента дала возможность провести реформу политической системы и принять новую конституцию. 12 декабря 1993 г. состоялось всенародное голосование по принятию новой Конституции Российской Федерации, в результате которого она была одобрена большинством голосов и вступила в силу. Конституция 1993 г. вводила в России президентскую республику (широкие полномочия президента с правом назначения главы правительства и роспуска Государственной Думы). Она закрепила федеративную форму государства, разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, разнообразие видов собственности, включая частную собственность, декларировала демократические права и свободы граждан.

Согласно Конституции РФ высший орган законодательной власти – Федеральное Собрание РФ, состоящее из двух палат: Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ. В Совет Федерации входят по два представителя от исполнительной и законодательной ветвей власти от каждого из субъектов России. Государственная Дума избирается на основе мажоритарной системы (одномандатных избирательных округов) и представительства политических партий, движений и организаций, которые должны преодолеть 5 % барьер голосов избирателей. В итоге с 1993 г. произошло установление многопартийности в России. Одновременно с принятием конституции 12 декабря 1993 г. состоялись выборы в Государственную Думу и Совет Федерации. Наряду с Конституционным судом РФ, также появились новые высшие судебные органы власти – Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ.

*Межнациональные отношения в России. Конфликт в Чечне.* После распада СССР отношения федеральных властей с некоторыми субъектами РФ складывались очень непросто. 31 марта 1992 г. между федеральным центром и 21 автономной республикой подписан Федеративный договор: разделение полномочий между федеральными и республиканскими органами власти. В договоре закреплялся отказ федеральной власти от диктата. Он стал основой регулирования отношений между центром и национальными автономиями в составе России. Вместе с Конституцией 1993 г. Федеративный договор стал важным шагом на пути к сохранению единства российского государства.

Однако слабость федеральной власти в начале 1990-х гг. вызвало в некоторых субъектах РФ желание получить большую автономию вплоть до отделения. Татарстан и Башкортостан требовали внесения в договор дополнительных поправок, расширяющие их автономные права. Власти Татарстана подписали договор только в 1994 г., оговорив особыми условиями. Больше самостоятельности требовали и другие субъекты Федерации, причем среди них были те, которые не являлись автономными республиками (Калининградская область, Свердловская область). Только в конце 1990-х гг. отношения субъектов Федерации с центром были окончательно урегулированы и ситуация стабилизировалась.

Но настоящим вызовом для новой российской государственности стало обострение межнациональных отношений на Северном Кавказе, особенно в Чечне, хотя конфликтные точки были и в других республиках. После раздела в 1992 г. бывшей Чечено-Ингушской АССР на Чеченскую Республику (Чеченская Республика Ичкерия до 2000 г.) и Республику Ингушетия руководство Чечни во главе с ее самопровозглашенным президентом Д. М. Дудаевым отказалось подписать Федеративный договор. Более того, в Чечне возникло мощное сепаратистское движение за отделение от России. В 1991 г. чеченские сепаратисты пришли к власти, выгнали из республики представителей федеральной власти и фактически не подчинялись

Москве. Местное русское и ингушское население притеснялось. Многие были вынуждены покинуть республику. Это создало дестабилизирующую ситуацию на всем Северном Кавказе на протяжении всех 1990-х гг.

Конфликт между федеральным центром и чеченскими сепаратистами привел к вооруженному противостоянию. Для наведения конституционного порядка в декабре 1994 г. в Чечню были введены войска. Так началась Первая Чеченская война (1994–1996 гг.). Федеральные власти недооценили всю сложность ситуации: наличие у чеченских сепаратистов большого количества вооружений, оказание финансовой и военной поддержки сепаратистам оказывалась извне, включая переброску групп иностранных наемников и боевиков из числа экстремистов и террористов. Это привело к кровопролитию, большим потерям среди военнослужащих и мирного населения в ходе войны. Федеральным силам не удалось разгромить сепаратистов и взять всю территорию Чечни под свой контроль.

В итоге 31 августа 1996 г. между представителями федеральной власти в лице Секретаря Совета Безопасности РФ А. И. Лебеда и руководства ЧРИ в лице И. о. Президента ЧРИ А. М. Масхадова были подписаны Хасавюртовские соглашения. Соглашения предусматривали: прекращение военных действий, вывод российских войск из Чечни, проведение в Чечне президентских выборов, определение статуса республики до 2001 г. Соглашения не сняли противоречий. Федеральные власти не добились своих целей. Наоборот, эти события показали слабость центра, и чеченские сепаратисты получили передышку для того, чтобы накопить силы для продолжения борьбы за отделение от России. Формально вопрос о статусе Чечни был отложен, но фактически она продолжала существовать вне юрисдикции Российской Федерации. После вывода федеральных войск Чечня оказалась фактически полностью неподконтрольной, стала центром притяжения криминала, терроризма и крайне агрессивного течения ислама – ваххабизма из многих стран, на ее территории возникли базы подготовки международных террористов. Это привело к новому конфликту, и в августе 1999 г. после вторжения чеченских группировок в Дагестан началась Вторая Чеченская война (1999–2000 гг.). Возникла проблема разрастания конфликта по всему Северному Кавказу.

Вторая Чеченская война включает в себя активную фазу боевых действий (август 1999 г. – апрель 2000 г.) и затем проведение отдельных спецопераций против боевиков, наемников и террористов (апрель 2000 г. – апрель 2009 г.). Официально война получила название Контртеррористическая операция на Северном Кавказе (КТО). 7 августа 1999 г. чеченские боевики, иностранные наемники и террористы под предводительством полевых командиров Ш. С. Басаева и Хаттаба (иорданец по происхождению) вторглись на территорию Дагестана. Против них были развернуты ВС РФ Северо-Кавказского военного округа под единым командованием генерала армии В. Г. Казанцева, в планировании операций и управлении войсками

также участвовали генералы Г. Н. Трошев и В. А. Шаманов. К 18 сентября 2000 г. боевики и наемники в результате тяжелых боев были вытеснены с территории Дагестана и блокированы в Чечне по всему периметру границ. С октября 1999 г. началась масштабная наземная операция российской армии в Чечне.

На этот раз были учтены ошибки Первой Чеченской войны: Генштаб подготовил стратегию и тактику ведения военных действий, достигнут значительный перевес в живой силе и технике, массировано использовались авиация, артиллерия и орудия залпового огня, активно работала разведка, проведены переговоры с лояльными чеченскими группировками и удалось привлечь их на свою сторону (раскол среди сепаратистов). В ходе активных боевых действий к концу декабря 1999 г. был окружен г. Грозный, а в феврале 1999 г. он был взят штурмом и очищен от боевиков. К концу апреля 2000 г. федеральные войска нанесли военное поражение сепаратистам, заняли все крупные города и важнейшие объекты инфраструктуры, а боевики, иностранные наемники и террористы были вытеснены в горные районы, откуда осуществляли партизанские действия и диверсии. 20 апреля 2000 г. было официально объявлено об окончании активной войсковой фазы КТО.

*Политическая борьба. Выборы в высшие государственные органы власти.* В 1993 г. в предвыборной кампании в I Государственную Думу приняли участие 13 политических партий и объединений. На выборах 12 декабря 1993 г. было избранно 450 депутатов. В Госдуму прошли восемь партий. Победа одержала ЛДПР – 23 %, на втором месте блок либеральных партий за прежний курс правительства «Выбор России» – 15,5 %, на третьем месте КПРФ – 12 %. При этом либеральные партии часто не могли договориться между собой. Председателем Государственной Думы – И. П. Рыбкин, председателем Совета Федерации стал В. Ф. Шумейко.

17 декабря 1995 г. состоялись новые выборы в II Государственную Думу. Участвовало уже 43 политических партий и объединений. Прошли в Госдуму только четыре партии. Выборы показали недовольство значительной части избирателей политикой правительства, поэтому победу одержала КПРФ – 36 %, на втором – партия власти НДР – 12 %, на третьем – ЛДПР – 11 %, на четвертом месте – объединенные демократические силы – Партия «Яблоко» – 10 %. Лидеры победивших на выборах политических партий: КПРФ (Г. А. Зюганов), НДР (В. С. Черномырдин), ЛДПР (В. В. Жириновский), «Яблоко» (Г. А. Явлинский). Председателем Государственной Думы был избран Г. Н. Селезнев (КПРФ), председателем Совета Федерации – Е. С. Строев. Такой состав Думы с преобладанием коммунистов предопределил острый характер политической борьбы между сторонниками власти и оппозицией по вопросам социально-экономической политики, межнациональных отношений и ситуации в Чечне, внешней политики.

В 1996 г. состоялись выборы Президента России. Победу во втором туре одержал Б. Н. Ельцин. Во втором туре 3 июля 1996 г. он набрал 37,02 % голосов избирателей, его соперник, лидер КПРФ Г. А. Зюганов – 27,72 %. Но победа Б. Н. Ельцина была неочевидной. Во многих регионах с большим отрывом лидировал Г. А. Зюганов. Его рейтинг был низкий, явка избирателей невысокая. В 1996–1997 гг. также состоялись выборы глав администрации в большинстве из 89 регионов России.

Во второй половине 1990-х гг. во внутривнутриполитической жизни России отчетливо проявлялся кризис власти. Продолжалась политическая борьба между разными политическими силами. Между президентом Б. Н. Ельциным и Государственной Думой вновь возникла конфронтация. Авторитет Б. Н. Ельцина падал, снижалась его роль в управлении государством (в том числе по состоянию здоровья). В мае 1999 г. представители коммунистической оппозиции в Думе вновь попытались инициировать процесс отрешения Б. Н. Ельцина от должности, но не набрали нужного количества голосов.

Президент также провел череду отставок и назначений глав правительства. В марте 1998 г. был отправлен в отставку В. С. Черномырдин и для проведения финансовой реформы в апреле 1998 г. главой правительства назначен С. В. Кириенко (апрель – август 1998 г.). Затем после кризиса 1998 г. – Е. М. Примаков (сентябрь 1998 г. – май 1999 г.). Окружение Б. Н. Ельцина беспокоила активность нового правительства, в которое вошли представители левых партий, хотя правительство в целом успешно проводило меры по выходу из кризиса. Как следствие, в мае 1999 г. главой правительства был назначен С. В. Степашин (май – август 1999 г.). После начала Второй Чеченской войны в августе 1999 г. на пост Председателя Правительства РФ назначен В. В. Путин (август – декабрь 1999 г.). До этого В. В. Путин с июля 1998 г. занимал пост Директора ФСБ России, а с марта 1999 г. Секретаря Совета Безопасности РФ. Смена глав правительств в 1998–1999 гг. вошла в историю под названием *министерская чехарда*.

На выборах в III Государственную думу 19 декабря 1999 г. проявилась большая избирательная активность населения. Явка составила 61 %. Участвовало 27 политических партий и объединений. Как и раньше, высокий результат был у коммунистов, но они не получили конституционного большинства. Шесть партий преодолели барьер 5 %. Среди них: КПРФ (Г. А. Зюганов) – 24,3 %, правительственное политическое объединение «Единство» (блок «Медведь») – 23,3 %, политическое движение «Отечество – вся Россия» (ОВР) – 13,3 %, «Союз правых сил» (СПС) – 8,5 %, Блок Жириновского (ЛДПР) – 6 % и «Яблоко» – 5,9 %. Председателем Госдумы был переизбран Г. Н. Селезнев (КПРФ).

В итоге наряду со старыми фракциями КПРФ (Г. А. Зюганов), ЛДПР (В. В. Жириновский), «Яблоко» (Г. А. Явлинский) в Госдуму прошли

новые партии: «Единство» (С. К. Шойгу), ОВР (Е. М. Примаков, Ю. М. Лужков), СПС (С. В. Кириенко, Б. Е. Немцов, И. М. Хакамада). Лидирующими фракциями в Госдуме стали КПРФ и «Единство». Впоследствии «Единство» и ОВР объединились для обеспечения конституционного большинства в парламенте, образовав новую мощную партию «Единая Россия».

31 декабря 1999 г., выступая с новогодней речью, Б. Н. Ельцин объявил о своем досрочном уходе в отставку по состоянию здоровья и назначении И.о. Президента России В. В. Путина. На президентских выборах 26 марта 2000 г. в первом туре победил В. В. Путин, набрав 52,9 % голосов избирателей, его ближайший соперник Г. А. Зюганов набрал 29,2 % голосов. 7 марта 2000 г. В. В. Путин вступил в должность Президента РФ. Начался новый период истории России.

### 1.3. Внешняя политика

Главными направлениями во внешней политике России с 1992 г. и до настоящего времени являются отношения с Западом (Россия и США, НАТО, ЕС); отношения со странами ближнего зарубежья (СНГ и государства Балтии); отношения с остальными странами мира (государствами Азии, Африки и Латинской Америки).

*Отношения с Западом.* Россия в 1990-е гг. стремилась вписаться в новую однополярную модель мироустройства под эгидой США. Кроме того, отношения с США и западными странами были важны для решения проблем европейской безопасности и разоружения. В целом российская внешняя политика, которую до 1996 г. проводил министр иностранных дел России А. В. Козырев, являлась продолжением политики *нового мышления* периода перестройки. Провозглашался курс на вхождение России в круг *цивилизованных* западных стран, отказ от прежних установок и амбиций *имперской* внешней политики, всестороннее сотрудничество с США, ЕС и НАТО. При этом расширение НАТО на восток должно восприниматься не как угроза безопасности России, а закономерный политический процесс в Европе. Высказывались даже предположения о возможности в будущем вхождения России в Североатлантический альянс.

В этой связи интенсивно развивались отношения России с США и ЕС в рамках содействия объединению Европы и отказа России от сопротивления расширению ЕС и НАТО на восток. Однако геополитические аспекты по-прежнему преобладали в мировой политике после 1991 г., а единая Европа стала лишь неким политическим и экономическим дополнением блока НАТО.

После признания РФ странами Запада как нового субъекта международного права в 1992 г. Россия стала страной-членом Международного

валютного фонда (МВФ). Для повышения своего авторитета на мировой арене и встраивания в однополярную систему российское правительство развернуло активное сотрудничество со странами «Большой семерки» (в формате «7+1»), принимала активное участие в работе Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН, Совета Европы, ОБСЕ и других международных организаций. Затем в 1997 г. на встрече глав государств в Денвере в США лидеры «Большой Семерки» – главы семи крупнейших промышленно развитых стран – было одобрено вступление России в Парижский и Лондонский клубы кредиторов, что означало интеграцию России в мировую финансовую систему под эгидой США. Окончательно Россия вошла в число ведущих стран мира – в «Большую Восьмерку» в 1998 г. (входила до 2014 г.).

Как и прежде, российско-американские отношения в 1990-е гг. занимали важное место в международной деятельности обеих стран, особенно в сфере ядерного разоружения и нераспространения. Российское руководство предприняло ряд инициатив: с боевого дежурства снято около 600 стратегических ракет. В январе 1993 г. был подписан Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2), согласно которому предусматривалось взаимное сокращение до 2/3 ядерных боеголовок. При этом по договору Россия должна была сократить все межконтинентальные баллистические ракеты с разделяющимися боеголовками. Учитывая то, что ракеты данного типа были основой российских ядерных сил и что у американцев имелись другие виды ядерных вооружений, многие исследователи считают, что СНВ-2 стал нарушением ядерного паритета сторон.

Проводя курс лояльности к Западу, Россия в 1994 г. окончательно вывела остававшиеся советские войска из бывшей Восточной Германии, других бывших стран ОВД и Балтии, а также присоединилась к программе НАТО «Партнерство ради мира»: работа наблюдателей, совместные военные учения, участие в миротворческих операциях (конфликт в Боснии и Герцеговине в 1992–1995 гг.). Однако это сотрудничество вовсе не означало равноправия НАТО и России, не предполагало отказ НАТО от стремления стать единственным гарантом безопасности в Европе, наращивания сил и расширения.

После назначения в 1998 г. Е. М. Примакова главой МИД России началась постепенная смена внешнеполитического курса, направленная на обретение Россией собственного видения мировых проблем и отстаивание своих национальных интересов. Теперь безопасность на европейском континенте и приближение НАТО к российским границам в результате вступления в альянс Польши, Чехии и Венгрии в 1999 г. (решение было принято в 1997 г.) стали приоритетным направлением во внешней политике России на западном направлении.

В мае 1997 г. в Париже между руководством России и натовских государств состоялось подписание документа «Основополагающий акт Россия-НАТО», определяющего отношения между Россией и НАТО в рамках стратегического партнерства. НАТО обязалась гарантировать прозрачность своих планов. В структуре НАТО появился российский наблюдатель, имеющий право совещательного голоса. Но эти шаги имели лишь формальный характер, и военно-стратегический баланс неуклонно смещался в сторону НАТО.

В марте – апреле 1999 г. по причине кризиса в крае Косово начались бомбардировки НАТО территории бывшей Югославии под предлогом защиты косовских албанцев от притеснений со стороны сербских властей. Этой акцией был нарушен принцип суверенитета и нерушимости границ в Европе, заложенный по итогам Второй Мировой войны. Это обострило отношения с Западом, и начался стремительный отход российского руководства от прозападного политического курса. В ответ правительство Е. М. Примакова высказало жесткий протест, но так как государство было еще очень ослабленным ограничилось отправкой миротворческих сил в Югославию и отказалось от некоторых программ сотрудничества с НАТО. С этого момента Россия занимала твердую позицию и проводила свою линию.

В 1990-е гг. главными торговыми партнерами для России были страны ЕС. В 1993–1994 гг. были заключены соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и РФ. Сохранялись по инерции торговые контакты между Россией и бывшими странами СЭВ из числа стран Восточной Европы: транспортировка нефти и газа из РФ в Западную и Центральную Европу, а продовольствия, медикаментов и химической продукции в РФ. Но доля в объеме торговли с этими странами заметно снижалась.

В 1996 г. Россия вступила в авторитетную европейскую организацию по вопросам культуры, прав человека и охране окружающей среды – Совет Европы. В июне 1999 г. главы государств ЕС приняли документ «Общая стратегия Европейского Союза в отношении России», в котором закреплялись основы сотрудничества между сторонами. Серьезные разногласия возникали у России с европейскими партнерами из-за конфликта в Чечне и нарушений прав человека в республике, при этом европейцы обвиняли федеральную власть (особенно в Совете Европы).

*Отношения со странами СНГ и Балтии.* В 1992 г. двенадцать республик бывшего СССР (кроме трех прибалтийских республик) создали новое межгосударственное объединение СНГ – как площадка для консультаций по проблемным вопросам (по мнению некоторых политологов, «СНГ – форма цивилизованного развода»). В 1993 г. принят Устав СНГ. В рамках СНГ проходили частые встречи глав государств, на которых решались многие экономические, политические, военные, миграционные и другие вопросы. Первоначально на первом плане стояли вопросы, связанные



с разделом имущества бывшего СССР, а также вопросы перевозки пассажиров и грузов в связи с появлением новых границ.

Важными оставались вопросы безопасности, среди них пресечение незаконного проникновения оружия, наркотиков, экстремистов и террористов через внешнюю границу СНГ. В 1992 г. Россия вывела свои войска из республик бывшего СССР. Взамен в этом же году шесть стран СНГ: Армения, Белоруссия, Казахстан, Россия, Узбекистан, Таджикистан подписали договор о коллективной безопасности (ДКБ). Кроме того, в 1992 г. были подписаны соглашения об объединенных вооруженных силах в СНГ и о принципах обеспечения стран Содружества вооружением и военной техникой. В них подтверждалось обязательство стран СНГ выполнять международные соглашения, подписанные Советским Союзом. Вся ядерное вооружение было вывезено из республик СНГ в Россию как страну-правопреемницу СССР. Россия активно участвовала по мандату ООН и по двусторонним соглашениям в миротворческих операциях по установлению мира в горячих точках СНГ: Приднестровье (Молдавия), Абхазия и Южная Осетия (Грузия), Нагорный Карабах (Азербайджан), а также вооруженный гражданский конфликт между властью и оппозицией в Таджикистане.

Распад СССР разрушил хозяйственные связи между бывшими республиками СССР. В 1992–1995 гг. резко упал товарооборот. Россия экспортировала в республики СНГ нефть, газ, уголь, электроэнергию и другие сырьевые ресурсы, импортировала продовольствие и потребительские товары. Существовала проблема задолженности стран СНГ перед Россией в размере более 6 млрд дол. США.

Кроме того, с некоторыми бывшими союзными республиками сохранялись непростые отношения. Конфликты с правительствами стран Балтии вызывала дискриминация русскоязычного населения, резкая антироссийская риторика и нерешенность некоторых территориальных вопросов, а также стремление скорейшего вступления в НАТО. С 1992 г. была конфликтная ситуация между Россией и Украиной по вопросам раздела Черноморского флота и статуса Крыма. В июне 1995 г. между сторонами подписано окончательное соглашение о разделе Черноморского флота: Россия получила 81,7 % кораблей, Украина – 18,3 %, имущество разделено пополам. В 1997 г. между Россией и Украиной был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве. По договору спорные вопросы были урегулированы: Крым закреплялся за Украиной, Севастополь сохранял особый статус как база ЧМ РФ на условиях аренды сроком на 20 лет (до 2017 г.).

Российское руководство стремилось сохранять и даже активизировать интеграционные связи в рамках СНГ. В силу того, что СНГ не представляло собой единой оформленной организации и все вопросы решались на встречах глав государств, потребовались новые интеграционные

объединения. В мае 1995 г. был создан Таможенный союз между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией. В 1995 г. заключен Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Россией и Белоруссией. В 1997 г. Россия и Белоруссия решили укрепить интеграцию путем создания союзного государства – Договор о Союзе России и Белоруссии, а затем в 1999 г. подписан Договор о создании Союзного государства России и Белоруссии (СГРБ). Был создан единый координационный орган – Высший Совет Союзного государства. Курс на политическое сближение был связан и с расширением НАТО. В экономическом плане стороны договорились о свободном перемещении товаров без таможенных границ, в результате чего в конце 1990-х гг. через Белоруссию осуществлялось до 80 % поставок из Европы в Россию и наоборот.

Безусловно, Россия играла ключевую роль в пространстве СНГ. К концу 1990-х гг. с помощью российских войск были погашены очаги вооруженных конфликтов в Таджикистане, Молдавии, Грузии, Армении и Азербайджане. Ее геополитические и экономические интересы стали причинами участия в этих конфликтах. Однако в целом в 1999 г. трудно проходили процессы экономической и политической интеграции, контакты между странами СНГ носили вынужденный характер, чтобы совместно решать проблемы, возникшие после распада СССР.

*Отношения с остальными странами мира.* После распада ОВД, СЭВ и всей мировой системы социализма коммунистические режимы сохранились только в КНР, КНДР, Вьетнаме, Лаосе и на Кубе. При этом только с КНР установились самые прочные торгово-экономические и политические связи. В 1992 г. состоялся визит Президента России Б. Н. Ельцина в Пекин, к ходе которого была подписана совместная Декларация об основах взаимоотношений. Она была дополнена подписанием в 1993 г. Протокола о торгово-экономическом сотрудничестве. В 1996 г. Б. Н. Ельцин повторно совершил визит в Пекин по экономическим вопросам, также были достигнуты договоренности о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах. В апреле 1997 г. в Москву совершил визит Председатель КНР Цзян Цзэминь, с которым обсуждались вопросы мировой политики. По итогам принята декларация о многополярном мире и формировании нового миропорядка. Стороны договорились о сокращении войск в районе границы Китая с Россией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном, а также о сотрудничестве РФ и КНР в сфере культуры и образования.

В ноябре 1997 г. были окончательно урегулированы все спорные пограничные вопросы на участке границы протяженностью 420 км. Б. Н. Ельцин поддерживал тесные связи с руководством КНР вплоть до своей отставки. В декабре 1999 г. он совершил последний визит в Пекин: КНР поддержал действия России на Северном Кавказе, а Россия – политику КНР по отношению к Тайваню.

Укреплялись отношения и с другими развивающимися странами. Важным шагом стало вступление России в 1994 г. в Международную организацию стран Тихоокеанского региона – АТЭС, что создало благоприятные возможности для торговли с ними.

Несмотря на увеличение торговых связей с Японией, отношения с ней развивались непросто по причине сохранения проблемы статуса Курильских островов. Продолжалось увеличение товарооборота с Южной Кореей в результате установления экономических контактов еще в годы перестройки.

Постоянными экономическими партнерами для России оставались многие государства третьего мира. При участии России в этих странах строились тепло- и гидроэлектростанции (в Афганистане и Вьетнаме), металлургические предприятия и сельскохозяйственные сооружения (в Пакистане, Египте, Сирии). Традиционным экономическим и политическим партнером продолжала оставаться Индия, с которой в январе 1993 г. был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве.

Итак, деятельность российского руководства в 1990-е гг. во внутренней политике и на международной арене говорила о его желании закончить формирование новой государственности, установиться в качестве независимого и сильного субъекта, преодолеть противоречия внутри общества, а также внешние конфликты с государствами ближнего и дальнего зарубежья. Однако на пути к этому еще предстояло пройти долгий путь. Смена власти на рубеже 1999–2000 гг. ознаменовала конец переходного периода в истории постсоветской России.

## **2. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В НАЧАЛЕ XXI в. (2000–2018 гг.)**

Развитие Российской Федерации в начале XXI в. связано с именем второго Президента России – В. В. Путина, который, несмотря на все противоречивые оценки его политики, стал национальным лидером.

В августе 1999 г. Б. Н. Ельцин назначил В. В. Путина, который был директором ФСБ России (с июля 1998 г.) и секретарем Совета национальной безопасности России (с марта 1999 г.), на пост Председателя Правительства России.

31 декабря 1999 – 7 мая 2000 г. – В. В. Путин был И.о. Президента России. 26 марта 2000 г. В. В. Путин победил на президентских выборах в первом туре, получив 52,94 % голосов избирателей. В мае 2000 г. новый президент сформировал новое Правительство России, которое возглавил М. М. Касьянов.

Новая политическая элита с учетом прежнего исторического опыта России направила усилия на консолидацию общества, укрепление стабильности и подъем экономики, повышение роли государства на мировой арене. Были выработаны основные направления долгосрочного развития страны.

### **2.1. Социально-экономическое положение**

После 2000 г. осуществлялось продолжение курса на либерализацию экономики, и правительством предпринимались следующие меры:

- 1) ослабление бюрократической опеки и контроля со стороны государства за предпринимательской деятельностью;
- 2) принятие мер по поддержке малого и среднего бизнеса;
- 3) сокращение налогообложения и введение подоходного налога в размере 13 %;
- 4) проведение пенсионной реформы.

В первые годы президентства В. В. Путина шло постепенное восстановление российской экономики после кризиса 1998 г. (дефолта). Еще со второй половины 1999 г. начался постепенный подъем отечественного промышленного производства, что было связано со снижением импорта в результате кризиса. Эффективные антикризисные меры, предпринятые правительством Е. М. Примакова (прогрессивное налогообложение, строгий таможенный контроль над деятельностью экспортеров, снижение государственных расходов на аппарат чиновников), были закреплены новым правительством В. В. Путина, а затем были продолжены в ходе первых двух сроков его президентства.

В итоге с 1999 г. наблюдался устойчивый экономический рост. Как следствие, происходили положительные сдвиги:

- 1) снизилась инфляция (с 36 % в год в 1999 г. до 18 % в год в 2001 г.);
- 2) увеличился ВВП (на 5,2 % в 2001 г.);
- 3) ускорились темпы производства в промышленности и сельском хозяйстве (на 8,3 % в 2000 г.);
- 4) наблюдался рост доходов населения (на 6,4 % в 2001 г.), в том числе благодаря увеличению доходов в госбюджет, что позволило повышать зарплаты и пенсии.

Рост ВВП позволил успешно выплачивать внешние долги государства, многие из которых достались еще от бывшего СССР. В период 2000–2003 гг. Россия выплатила 50 млрд дол. США.

Рост экономических показателей был вызван следующими причинами:

- 1) эффективными действиями правительства и президента России;
- 2) высокими ценами на нефть, газ и другое сырье;
- 3) падением стоимости рубля после кризиса 1998 г.

В целом в ходе двух президентских сроков В. В. Путина в 2000–2008 гг. в России был проведён ряд важных социально-экономических реформ: налоговая, земельная, пенсионная, банковская реформы, монетизация льгот, реформы трудовых отношений, электроэнергетики и железнодорожного транспорта. В это время в экономике России отмечался стабильный профицит бюджета, рост ВВП, промышленного и сельскохозяйственного производства, строительства, реальных доходов населения, а также снижение инфляции.

При этом также приоритетное внимание уделялось дальнейшему совершенствованию рыночных отношений. В этой связи продолжился процесс приватизации, хотя и небыстрыми темпами. В 2003 г. в России насчитывалось 3900 промышленных предприятий, из них 76,8 % в негосударственном секторе. Однако крупные монополии, созданные еще в 1990-е гг., стали господствовать в топливно-энергетической отрасли и электроэнергетике: Лукойл, Сибнефть, Газпром, ЮКОС, Норильский никель, РАО «ЕЭС». Владельцы этих компаний – олигархи пытались подчинить своим целям законы, внедряя своих людей в органы власти. В результате ими часто нарушалось налоговое законодательство.

В этой связи правительство принимало меры по предотвращению злоупотреблений со стороны крупного бизнеса. Вступил в силу Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». Согласно закону для недопущения сращивания силовых структур и бизнеса спецслужбам запрещалось участие в работе предприятий, особенно стратегических отраслей. Совершенствовалось также налоговое законодательство. Введение единого подоходного налога в размере 13 % позволило снизить общие налоги на прибыль предприятий

и организаций, но в то же время поправки в Налоговый кодекс ужесточили ответственность бизнеса. В результате были возбуждены уголовные дела против руководителей крупных компаний за неуплату налогов. Наиболее резонансным стало дело в отношении руководителей нефтяной компании ЮКОС – М. Б. Ходорковского и П. Л. Лебеда, которые были осуждены на 10 лет по обвинению в хищениях и неуплате налогов. В результате главное добывающее предприятие в составе компании ЮКОС – Юганскнефть было переведено в структуру государственной монополии Газпрома. Это событие стало для руководителей других крупных предприятий сигналом к необходимости соблюдения российского законодательства.

Кроме того, были приняты законы для улучшения условий деятельности малых и средних компаний. Уделялось особое внимание аграрному сектору. В 2001–2003 гг. внесены изменения в Земельный кодекс: закреплялось право собственности на землю, выдавались льготные кредиты сельхозпредприятиям; разработаны меры государственной поддержки мелких частных хозяйств; расширялись возможности развития сельхозкооперации и фермерства. Были приняты законы о купле-продаже земли с учетом различных условий в отдельных регионах РФ.

В ходе первого президентского срока президент В. В. Путин и правительство провели меры по обеспечению контроля над финансовыми потоками в Россию для пополнения государственного бюджета. В этой связи под политический контроль были поставлены финансово-промышленные группы (ФПГ). Другой целью данных мер было устранение крупнейших предпринимателей из политики. Некоторые олигархи (Б. А. Березовский, В. А. Гусинский и другие), которые в 1990-е гг. активно вмешивались в политику и контролировали ряд ключевых СМИ, были уличены в финансовых махинациях и вынуждены эмигрировать.

В 2001–2004 гг. реформирование шло медленно, но результаты были ощутимые: в 2004 г. темпы роста ВВП и промышленного производства составляли более 6 %. Экономическому росту также способствовали высокие цены на нефть и газ. Однако еще предстояло создать эффективные рыночные механизмы и структуры, способные успешно управлять экономикой.

Наряду с этим происходили изменения в социальной структуре общества: увеличилось количество новых социальных групп (предпринимателей, вольнонаемных работников), сокращалось количество занятых в государственном секторе. Изменения в экономике благотворно повлияли на состояние социальной сферы: минимальная зарплата бюджетников увеличилась в 4 раза; уменьшилось число задержек зарплат, пенсий и пособий; увеличился размер пенсий. С 1999 по 2003 г. доходы населения выросли в 1,5 раза, но углубилось социальное расслоение, и десятки миллионов людей относились к категории бедных.

В 2002 г. Россия была признана страной с рыночной экономикой. Началась подготовка к вступлению России во Всемирную торговую организацию (ВТО), членом которой она стала в 2012 г.

С 2004 г. продолжалась разработка программ социально-экономического развития отдельных регионов, создавались национальные проекты в области строительства жилья, сельского хозяйства, здравоохранения. Также совершенствовалась налоговая система: введен налог на недвижимость, снижены налоги на прибыль, установлены размеры налогов за пользование природными ресурсами. Утверждались новые антимонопольные законы. В 2008 г. принят Закон «О противодействии коррупции».

В 2004–2008 гг. осуществлялись федеральные программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья, Чеченской Республики, отдельное внимание уделялось Владивостоку как центру международного торгово-экономического сотрудничества в АТР.

В нефтегазовом секторе совершенствовались способы добычи, повышалось качество нефтепродуктов, открывались новые месторождения (Ванкорское нефтяное месторождение в Красноярском крае). В то же время высокие цены на нефть привели к сокращению добычи нефти и освоению новых месторождений.

В аграрном секторе оставались проблемы и пережитки советского периода: технологическое отставание, нерегулируемость рынка сбыта сельхозпродукции, фермерские хозяйства и сельхозкооперативы нуждались в государственной поддержке (субсидии). В этой связи правительством была разработана программа развития сельского хозяйства на 2008–2012 гг., а также принимались меры для развития отраслей аграрного сектора.

Главной задачей руководства страны была и остается до сих пор – структурное переустройство российской экономики, развитие высокотехнологичных отраслей. Экономика России носит выраженный сырьевой характер, и государственный бюджет формируется в зависимости от мировых цен на нефть и газ. Тем не менее к середине 2000-х гг. за счет высоких цен на энергоресурсы доходы в бюджет резко увеличились, и в 2005 г. золотовалютные резервы составили 150 млрд дол. США.

Сохранялись и другие проблемы, например:

- 1) медленно внедряются научно-технические достижения в производство (только 5 % предприятий внедряют);
- 2) крайне медленно и трудно формируется рынок услуг, особенно в сфере ЖКХ;
- 3) крайне неэффективно работает госаппарат, особенно чиновники на местах;
- 4) медленно идет реформирование социальной сферы.

В рамках политики перехода к рыночным отношениям в социальной сфере в 2004 г. был принят закон, который отменял практически все социальные льготы, которыми пользовались около 100 млн человек. Согласно закону была проведена так называемая монетизация льгот: вводились денежные компенсации для льготников взамен натуральных льгот. Монетизация льгот вызвала в 2005 г. протесты во многих городах России, что показало недовольство населения этой реформой.

В 2005 г. В. В. Путин также предложил четыре социальных проекта, целью которых является существенное повышение качества жизни российских граждан: развитое здравоохранение, современное образование, доступное жилье, эффективное сельское хозяйство.

С 2007 г. был запущен в действие новый государственный социальный проект: материнский капитал – форма материальной поддержки со стороны государства семей, воспитывающих детей (при рождении или усыновлении второго, третьего и последующего ребенка). Данный проект в целом показал свою эффективность, внес свой вклад в увеличение рождаемости в стране.

К 2008 г. на российскую экономику стали оказывать влияние нестабильность на мировых финансовых рынках и замедление темпов роста мировой экономики. В 2008–2009 гг. произошел мировой финансово-экономический кризис, который охватил США, Европу и ряд развивающихся государств Азии и Латинской Америки. Кризис негативно отразился на экономике и финансовой сфере России.

### ***Причины кризиса в России***

1. Зависимость экономики от экспорта углеводородов и резкое падение цен на нефть в ходе падения мирового спроса на сырье (со 150 до 50 дол. США за баррель).

2. Интегрированность России в мировую экономику: ипотечный кризис в США затронул многие страны мира.

3. Ограниченный доступ российских компаний к получению кредитов за границей.

4. Кризис банковского сектора из-за монополизма и слабости внутренней конкуренции (государственные монополисты – Сбербанк и ВТБ).

5. Отток иностранного капитала по внешнеполитическим мотивам (участие России в грузино-югоосетинском конфликте в августе 2008 г.)

Отрицательные последствия кризиса для России следующие:

- 1) снижение доходов населения и рост безработицы;
- 2) ослабление финансовой сферы (падение курса рубля);
- 3) вытеснение частного капитала государственным;
- 4) сокращение строительных и инфраструктурных проектов;
- 5) сокращение внутренних и внешних инвестиций;
- 6) сокращение ипотечных программ и повышение ставок по кредитам в банковском секторе.



Правительству пришлось принимать быстрые антикризисные меры (антикризисная программа), которые включают в себя следующее:

- 1) предоставление кредитов банкам;
- 2) введение неполной рабочей недели и сокращение рабочего дня в некоторых субъектах Федерации;
- 3) сокращение производства на крупных предприятиях тяжелой промышленности;
- 4) принятие антикризисного бюджета: государство выделяло 2412 млрд руб. для поддержки банков и предприятий, социальных выплат.
- 5) увеличение расходов на жилищное и дорожное строительство, развитие важнейших предприятий тяжелой промышленности, включая оборонные, и социальная поддержка (помощь безработным, малообеспеченным семьям, пенсионерам, льготникам).

Кроме антикризисных мер правительство также разрабатывало планы реструктуризации моногородов, где население проживает вокруг градообразующих предприятий (например, АвтоВАЗ в г. Тольятти).

Кризис 2008–2009 гг. еще больше усилил социальное расслоение: 20 % населения относилось к категории бедных, и при этом сохранялся слой олигархов (насчитывалось более 100 миллиардеров). В связи с сокращением производства число безработных достигло 7 млн человек.

Антикризисная программа позволила относительно стабилизировать экономическую и социальную ситуацию в стране. Делая определенные выводы из кризиса, российское руководство поставило целью проведение модернизации экономики и переход на так называемый инновационный путь развития – создание благоприятных условий для разработки и внедрения новых технологий. В этом контексте в 2009 г. близ Москвы началось строительство инновационного центра «Сколково» – технопарка наподобие Силиконовой долины в штате Калифорния, США.

Безусловно, кризис имел и положительные последствия, например:

- 1) антикризисные меры возымели эффект и позволили начать переориентацию экономики на инновационный путь (этот путь еще предстоит до конца пройти);
- 2) сокращение импорта и рост отечественного производства;
- 3) частные предприятия, которые показали свою устойчивость в ходе кризиса и, смогли выдержать конкуренцию, стали быстро развиваться;
- 4) упали цены на сырьевые товары, недвижимость, землю;
- 5) прекратили существование многие финансовые структуры.

В 2010–2013 гг. наблюдался рост российской экономики, но затем со второй половины 2014 г. наступила стагнация, которая была обусловлена нерешенностью внутренних проблем и обострением международной обстановки после вхождения Крыма в состав Российской Федерации в марте 2014 г. и последующего вооруженного конфликта на Донбассе.

США, ЕС и ряд стран (Канада, Австралия, Норвегия и другие) ввели против России санкции – ограничения в отношении российских компаний, банков и некоторых секторов экономики. К этому добавилось снижение мировых цен на нефть и газ. Это вызвало спад инвестиций, сокращение промышленного производства, ослабление рубля. В ответ Россия ввела контрсанкции (запрет на импорт сельхозпродукции).

В итоге в России разразился второй финансово-экономический кризис 2014–2015 гг. С конца 2016 г. происходит постепенная стабилизация экономики и финансовой сферы, преодоление последствий санкций, но говорить о выходе из кризиса преждевременно.

## 2.2. Внутриполитическое положение

Развитие Российской Федерации в начале XXI в. связано с именем второго Президента России – В. В. Путина, который, несмотря на все противоречивые оценки его политики, стал национальным лидером.

В августе 1999 г. Б. Н. Ельцин назначил В. В. Путина, который был директором ФСБ России (с июля 1998 г.) и секретарем Совета национальной безопасности России (с марта 1999 г.), на пост Председателя Правительства России.

31 декабря 1999 – 7 мая 2000 г. – В. В. Путин был И.о. Президента России. 26 марта 2000 г. В. В. Путин победил на президентских выборах в первом туре, получив 52,94 % голосов избирателей. В мае 2000 г. новый президент сформировал новое Правительство России, которое возглавил М. М. Касьянов.

Новая политическая элита, с учетом прежнего исторического опыта России, направила усилия на консолидацию общества, укрепление стабильности и подъем экономики, повышение роли государства на мировой арене. Были выработаны основные направления долгосрочного развития страны.

Первый срок президентства В. В. Путина (2000–2004 гг.) был направлен на укрепление центральной власти и продолжение социально-экономических преобразований.

*Укрепление вертикали государственной власти.* Первой реформой Президента В. В. Путина после вступления в должность стали меры по укреплению вертикали государственной власти и усилению ее централизации в стране, и как следствие – достижение политической стабилизации в обществе. 13 мая 2000 г. издан Указ Президента: Россия была разделена на 7 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный), во главе которых стояли полномочные представители Президента РФ (полпреды).

В августе 2000 г. вступили в силу законы, позволяющие Президенту отстранять глав субъектов Федерации, а также были изменены принципы

формирования верхней палаты парламента – Совета Федерации. С 1 января 2002 г. в СФ вошли не главы исполнительной власти субъектов Федерации, а их представители с опытом работы в законодательной сфере. 1 сентября 2002 г. был создан Государственный совет РФ с совещательно-консультативными функциями, в его состав вошли главы исполнительной власти субъектов Федерации. Работу Совета возглавил Президент. Таким образом, у руководителей регионов сохранялся контакт с верховной властью. Государственная Дума РФ приняла законы по разграничению обязанностей между федеральными, региональными и местными органами власти. В итоге были определены пути взаимодействия всех трех уровней власти на основе Конституции.

Развитию и укреплению нового политического порядка в стране, многопартийности способствовало принятие в 2001 г. Закона о политических партиях России: превращение партий в общенациональные организации. После перерегистрации некоторые партии прекратили свое существование, но возникли новые («Единая Россия»).

По итогам выборов в IV Государственную Думу в 2003 г. новая пропрезидентская партия «Единая Россия» получила конституционное большинство, что послужило укреплению президентской власти.

Второй срок президентства В. В. Путина (2004–2008 гг.) обусловлен продолжением укрепления вертикали власти.

Были проведены административные реформы для улучшения эффективности управления государством.

С 2004 г. был осуществлен переход к выборам в Госдуму по партийным спискам вместо выборов по одномандатным округам, при установлении 7 % избирательного барьера электоральной поддержки по итогам голосования, запрещалось создание предвыборных объединений и блоков. Выборы в V Госдуму 2007 г. проводились по новым правилам. В 2005 г. создана Общественная палата РФ для расширения сотрудничества между государственными органами и общественными организациями. Палата проводит оценку законопроектов, обсуждаемых в Думе. Продолжилось развитие многопартийности – образовались новые партии «Справедливая Россия» и «Гражданская сила».

Изменен порядок утверждения глав субъектов Федерации. В 2004 г. был осуществлен переход от общенародного избрания губернаторов к утверждению их парламентами субъектов Федерации по представлению Президента России.

Для повышения эффективности работы и укрепления экономики некоторых субъектов Федерации проводилась реформа по их укрупнению: Пермская область и Коми-Пермяцкий АО объединились в Пермский край, Читинская область и Агинский Бурятский – в Забайкальский край. В 2009 г. из Южного федерального округа был выделен Северо-Кавказский ФО (8 ФО). Позднее в 2014 г. появился Крымский ФО (9 ФО).

Происходило также укрепление вертикали исполнительной власти в стране путем строгой централизации и формирования правящей партии, получившейся в результате слияния политических блоков «Единство» и ОВР в «Единую Россию», которая по итогам думских выборов 2003, 2007 и 2011 гг. заняла большинство мест в Государственной Думе и поддерживала ключевые решения президента и правительства.

*Политическая борьба. Выборы в высшие государственные органы власти.* В декабре 2003 г. состоялись выборы в IV Государственную Думу, в которых приняли участие 23 политические партии и избирательных блока. Убедительную победу одержала пропрезидентская партия «Единая Россия», получив 350 из 450 мест. Также в Госдуму прошли КПРФ – 52 места, ЛДПР – 36 мест и новый патриотический избирательный блок «Родина» – 36 мест. Право на представительство в парламенте не получили партии «Яблоко» и «Союз правых сил», что свидетельствовало о кризисе доверия избирателей к правым либеральным политическим силам ельцинской эпохи. Председателем Думы стал Б. В. Грызлов («Единая Россия»).

В феврале 2004 г. В. В. Путин отправил в отставку правительство во главе с М. М. Касьяновым, предложив вместо него М. Е. Фрадкова, кандидатура которого была утверждена Государственной Думой 5 марта 2004 г.

На президентских выборах 14 марта 2004 г. вновь одержал уверенную победу в первом туре В. В. Путин, за которого проголосовало большинство избирателей – 71,31 %.

В декабре 2007 г. по итогам выборов в V Государственную Думу количество мест было распределено так: «Единая Россия» – 315, КПРФ – 57, ЛДПР – 40, «Справедливая Россия» – 38. Партия власти снова получила конституционное большинство. Председателем Думы снова стал Б. В. Грызлов («Единая Россия»).

2 марта 2008 г. первый вице-премьер Д. А. Медведев был избран Президентом России, вступил в должность в мае 2008 г., а В. В. Путин занял пост Председателя Правительства России, по сути оставаясь неформальным руководителем государства. Он также возглавил «Единую Россию».

В период президентства Д. А. Медведева (2004–2008 гг.) с августа 2008 г. в России наблюдался финансово-экономический кризис как часть мирового кризиса, активная фаза которого завершилась уже к концу 2009 г. Правительство осуществляло антикризисную программу, которая позволила стабилизировать ситуацию в стране. Была выдвинута на первый план всесторонняя модернизация экономики и переход на инновационное развитие, что подразумевало создание условий для внедрения новых технологий (создание «Селиконовой долины» в Сочи).

В 2008 г. были внесены поправки в Конституции РФ: парламент избирается на 5 лет вместо 4 лет, а президент – на 6 лет, вместо 4 лет.

4 декабря 2011 г. состоялись выборы в Государственную думу VI созыва, по результатам которых правящая партия «Единая Россия» сохранила парламентское большинство, потеряв конституционное. Председателем Думы стал С. Е. Нарышкин («Единая Россия»). Официальные результаты голосования вызвали массовые протесты на Болотной площади в Москве в декабре 2011 г. Были различные оценки со стороны российских и зарубежных политиков, политологов, социологов, журналистов и наблюдателей. Многие из них сходятся во мнении, что в день голосования имели место значительные фальсификации (заброс бюллетеней, переписывание протоколов и т. д.). После этих событий на всех избирательных участках устанавливались камеры, все бюллетени подлежали сканированию. В сентябре 2016 г. состоялись выборы в VII Госдуму. «Единая Россия» получила конституционное большинство. Председателем стал В. В. Володин («Единая Россия»).

На выборах президента России 4 марта 2012 г. Владимир Путин победил с преимуществом в первом туре. 7 мая 2012 г. В. В. Путин вступил в должность президента России на третий срок. Вступление Президента России в должность также ознаменовалось массовыми протестами и беспорядками в Москве, организованными политическими силами, недовольными результатами выборов. После этих событий приняты законы, ужесточающие порядок проведения митингов и публичных выступлений (уголовное наказание за несанкционированные мероприятия). Следующие выборы Президента назначены на 2018 г.

8 мая 2012 г. Государственная Дума дала согласие Президенту России В. В. Путину на назначение Д. А. Медведева Председателем Правительства (его кандидатуру поддержали «Единая Россия», ЛДПР и 5 депутатов из фракции «Справедливая Россия»).

Итак, административные реформы стали преобразованиями в сфере управления в центре и на местах, которые создали условия для укрепления российской государственности. По мнению многих исследователей, сложившаяся в первое десятилетие XXI в. российская политическая система представляет собой разновидность имитационной демократии (псевдодемократии) с элементами бюрократического авторитаризма. Тем не менее развитие страны должно осуществляться с большим учётом исторических, социокультурных и геополитических традиций страны.

*Восстановление конституционного порядка в Чечне.* В августе 1999 г. вооруженные отряды исламистов вторглись в Дагестан, но получили отпор сначала от дагестанского ополчения, а затем и от подошедших федеральных сил. Тогда В. В. Путин взял на себя руководство за проведением с сентября 1999 г. новой контртеррористической операции в Чечне по ликвидации баз террористов и установлению конституционного пространства.

В ответ боевики организовали целую серию террористических актов на территории России: были взорваны жилые дома в Буйнакске, Москве, Волгодонске в сентябре 1999 г.; произошел захват заложников в Московском концертном центре на Дубровке в октябре 2002 г.; прогремели взрывы в Тушино и на Тверской улице в Москве летом 2003 г.; произошел захват в заложники детей в школе г. Беслана в Северной Осетии в начале сентября 2004 г. Жертвами террора стали сотни людей.

Активные военные действия осенью 1999 г. – весной 2000 г. в целом шли успешно для федеральных сил. Уже 6 февраля 2000 г. был взят штурмом Грозный. К апрелю 2000 г. вся равнинная часть Чечни и крупные населенные пункты были заняты российскими войсками. Активная фаза войсковой операции закончилась, боевые действия были перенесены в горные районы, где российские спецслужбы проводили спецоперации против баз боевиков, иностранных наемников и их лидеров, которые продолжали оказывать сопротивление партизанскими и террористическими методами. Затем 11 июня 2000 г. Указом Президента России А. А. Кадыров был назначен главой администрации Чечни (в 1999 г. А. А. Кадыров в должности Муфтия Чеченской Республики Ичкерии перешел на сторону федеральных сил, сдав им г. Аргун).

23 марта 2003 г. прошел референдум по принятию новой Конституции Чеченской республики, которую поддержали 96 % проголосовавших. В Конституции Чечня зафиксирована как составная часть Российской Федерации. 5 октября 2003 г. состоялись выборы Президента Чечни, на которых победил А. А. Кадыров, сторонник единства с Россией. Новым Президентом Чечни стал А. Д. Алханов, который находился на этом посту с августа 2004 г. по февраль 2007 г. С апреля 2007 г. Президентом Чечни стал Р. А. Кадыров, который был избран на два срока и до настоящего времени является главой республики.

*Дальнейшее внутриполитическое развитие.* В ходе третьего срока президентства В. В. Путина (2012–2018 гг.) появились новые регулирующие законы, направленные на совершенствование внутриполитической системы. В 2012 г. принят и подписан федеральный закон об ужесточении ответственности за правонарушения при массовых мероприятиях. Часть его положений отменена Конституционным судом в 2013 г. В июле 2012 г. подписаны закон о некоммерческих организациях – «иностранных агентах» и закон о регулировании информации в Интернете. В декабре 2012 г. принят закон «Об образовании в Российской Федерации». В мае 2013 г. подписан закон о запрете на иностранные счета для министров, членов Совета Федерации и Госдумы, судей, военнослужащих и прокуроров.

В декабре 2012 г., в ответ на американский «Закон Магнитского», запрещающий въезд на территорию США некоторым российским

чиновникам, руководителям производственных объединений и общественным деятелям, Россия приняла аналогичный закон – «Закон Димы Яковлева».

В результате политического кризиса на Украине и по итогам референдума 18 марта 2014 г. Республика Крым вошла в состав России. Этому событию предшествовал крымский референдум, на котором абсолютное большинство граждан Крыма высказалось в пользу этого решения. Это событие стало очень важным для повышения рейтинга В. В. Путина и проводимого им политического курса.

В результате президентских выборов в марте 2018 г. В. В. Путин был переизбран на четвертый срок.

## **2.3. Внешняя политика**

### ***Особенности внешней политики Российской Федерации в 2000–2018 гг.***

1. Кардинальные изменения мировой политики после окончания «холодной войны» привели к изменениям в геополитическом пространстве, что привело к осознанию Россией своей роли в мире и стремлению к восстановлению в качестве великой державы.

2. Активная деятельность России на мировой арене в условиях перехода от биполярной системы международных отношений к многополярной.

3. Проведение Россией многовекторной внешней политики, где новым наиболее важным направлением стали отношения со странами СНГ.

*Основные направления внешней политики России.* В 2000–2018 гг. важнейшей задачей остается укрепление международного положения России и сотрудничество с бывшими союзными республиками. В. В. Путин проводил политику позитивного восприятия России в мире, популяризации русского языка и культуры народов России в иностранных государствах.

Россия углубляет связи с международными организациями. В частности, В. В. Путин заявил, что только ООН является гарантом безопасности в мире и только Устав ООН выступает основой решения о применении военной силы в решении международных конфликтов.

В 2000 г. в Москве Президентом России была утверждена новая Концепция внешней политики Российской Федерации, которая исходила из многополярной системы международных отношений, реально отражающей многоликость современного мира с многообразием его интересов. С тех пор Россия постепенно устанавливается в мире в качестве великой евразийской державы, несущей ответственность за поддержание безопасности на Земле по всем направлениям на глобальном и региональном уровнях. Приоритетом провозглашается защита международных интересов

России и ее граждан. Россия стремится к прочному миру, установлению партнерских отношений со всеми странами, включению в орбиту мировых экономических связей на равноправной основе.

В начале XXI века выделяются эти же самые традиционные три приоритетных направления внешней политики.

*Отношения с Западом.* В начале XXI в. Россия активно развивала политические, экономические, культурные и другие связи с США и с ведущими странами Европы: Великобританией, Францией, ФРГ, Италией.

Новым шагом в направлении отношений с США и НАТО стала Декларация «Отношения Россия – НАТО: новое качество», подписанной в мае 2002 г. Учреждался Совет Россия – НАТО для проведения консультаций и выработки совместных решений и действий России и стран НАТО по широкому спектру вопросов безопасности в Евро-атлантическом регионе. Тем не менее в отношениях с США сохранялось и усиливалось соперничество по ключевым вопросам региональной и мировой политики. В частности, в 2002 г. США в одностороннем порядке вышла из Договора о противовоздушной обороне (ПРО) 1972 г. Также началось расширение на восток и развертывание военных баз НАТО.

После терактов 11 сентября 2001 г. Президент В. В. Путин выразил поддержку США в борьбе с международным терроризмом. События 11 сентября 2001 г. в США способствовали улучшению внешнеполитических отношений России и Запада. Здесь можно отметить объединение против мирового терроризма, ликвидацию российских военных баз на Кубе и во Вьетнаме в 2001–2002 гг., сокращение ядерного оружия, а также активную миротворческую политику России в мире. США объявили курс на ликвидацию баз международного терроризма в мире. Под лозунгом борьбы с терроризмом США затеяли военную операцию в Ираке в 2003 г., что вызвало осуждение со стороны России. Но российское руководство продолжало антитеррористическое сотрудничество с США, НАТО и ЕС.

Кроме того, в дальнейшем продолжались регулярные политические контакты и экономическое сотрудничество США и России. В 2012 г. Россия стала членом ВТО с согласия США. Важным шагом сотрудничества стало подписание на взаимовыгодных условиях Договора СНВ-3 в 2010 г. Заметно расширялось экономическое партнерство России с ЕС, особенно в контексте поставок нефти и газа в Европу. Сотрудничество развивалось не только в сфере ТЭК, но и сельского хозяйства, транспорта, строительства, космоса и т.д. Заметно активизировались контакты в сфере науки и культуры. При этом Россия твердо отстаивает свободу своих действий во внешней и внутренней политике.

Осложнением в отношениях России и Запада стали разногласия по вопросу урегулирования конфликта в Сирии с 2011 г., где стороны поддерживают разные политические позиции (Россия – правительство Сирии, Запад – оппозицию). Негативным моментом стало дело бывшего



сотрудника американской разведки Э. Сноудэна в 2013 г., который получил политическое убежище в России после опубликования секретных данных. Обострением взаимоотношений стал украинский кризис, возникший после прихода к власти на Украине проамериканских сил в 2014 г. После смены власти на Украине Крым воссоединился с Россией и начался вооруженный конфликт на Донбассе, где новые украинские власти попытались силой подавить оппозиционные пророссийские силы. В ответ Запад ввел экономические санкции против России, начал новую гонку вооружений и приостановил сотрудничество с Россией по ключевым военно-политическим и военно-техническим вопросам. Сократились контакты России с США, ЕС, НАТО и Советом Европы. Такое положение дел наносит вред обеим сторонам.

*Отношения со странами СНГ.* Россия все активнее развивает отношения со странами СНГ. Периодически проводятся встречи глав государств, на которых согласовываются многие экономические, политические, военные, миграционные и иные вопросы. Наиболее продуктивно ширятся торгово-экономические связи. Однако пока достаточно сложно проходят процессы экономической интеграции. В сентябре 2003 г. президенты России, Украины, Белоруссии и Казахстана подписали рамочные соглашения о создании зоны единого экономического пространства. На территории СНГ действуют интеграционные проекты. С 2002 г. действует ЕврАзЭС, с 2010 г. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России. В 2012 г. образовался Евразийский экономический союз, в который вошли Белоруссия, Казахстан и Россия, позднее присоединились Армения и Киргизия, кандидатом на вступление является Таджикистан. Военно-политическое сотрудничество некоторых стран СНГ наиболее активно проходит в рамках ОДКБ, созданного в 2002 г.

Объективно Россия продолжает играть ведущую роль на постсоветском пространстве. После 2000 г. отношения с бывшими союзными республиками обусловлены не только активизацией политического и экономического сотрудничества, а также решением проблем русскоязычного населения в этих республиках. Продолжилось укрепление союзничества с Белоруссией и Казахстаном. Регулярно проводились саммиты Европейско-Азиатского экономического сообщества с целью налаживания экономического взаимодействия России с государствами Центральной Азии. Регулярно проводились совещания «Союза четырех» (Россия, Беларусь, Украина, Казахстан). России удалось добиться решения Калининградской проблемы.

Проблемой в осуществлении политики России на постсоветском пространстве стал российско-грузинский конфликт на территории Южной Осетии и Абхазии в 2008 г. и конфликт на Донбассе с 2014 г. С Украиной также периодически возникают проблемы по транзиту Российского газа в Европу.

*Отношения с остальными странами мира.* Взаимовыгодно развиваются отношения России с азиатскими, африканскими и латиноамериканскими государствами. Ведущую роль здесь занимают отношения с Китаем, являющимся одним из крупнейших государств в мире. В июле 2001 г. в Москве был подписан российско-китайский договор о партнерстве сроком на 20 лет, в котором заложены основы для широкого сотрудничества. Получило развитие взаимное инвестирование. В дальнейшем торгово-экономическое и политическое сотрудничество расширилось как на двусторонней основе, так и в рамках ШОС, созданной в 2001 г. Вторым крупнейшим азиатским партнером России стала Индия, с которой углубляется сотрудничество в сфере энергетики и металлургии.

В августе 2003 г. во время визита В. В. Путина в Малайзию был заключен крупный контракт на поставку российских военных истребителей, что серьезно упрочило отношения двух стран. Активно развивается сотрудничество с Вьетнамом в области добычи нефти и вооружений, с Ираном – по сооружению атомной электростанции, что, правда, вызвало резкое недовольство США. Динамично развиваются торгово-экономические отношения с Японией и Южной Кореей, хотя сохраняется проблема Курильских островов.

В 2000–2018 гг. определены пути расширения политических и экономических контактов России и ряда стран Латинской Америки, участились двусторонние встречи глав государств и членов правительств. В частности, между Россией и Аргентиной, Бразилией, Боливией, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, Перу, Чили и др.

Кроме того, имеет большие перспективы экономическое и политическое взаимодействие в рамках БРИКС.

Коренные преобразования во внешней и внутренней политике, начатые на основе масштабных программ, не завершены. Они продолжают и меняются под влиянием внутригосударственной и международной обстановки. Но цель остается неизменной – укрепление и защита национальных интересов России, возрастание ее на мировой арене.

### **3. ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КОНЦЕ XX в. – НАЧАЛЕ XXI в. МЕСТО РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

В конце XX – начале XXI века особенностью мирового геополитического процесса является заметное ускорение процесса глобализации современного мира в рамках однополярного мирового порядка с доминированием США и их западноевропейских союзников в мире. Такая ситуация возникла после распада СССР и мировой системы социализма в 1991 г., в результате чего перестал существовать второй альтернативный центр силы под эгидой Советского Союза и нарушился баланс сил в мировой политике. В настоящее время основы нынешней глобализации сформированы после Второй Мировой войны при активном участии США. Формально провозглашается: обеспечение глобальной безопасности, демократизация и свободное экономическое развитие. В этой связи действуют созданные во второй половине XX века международные регулирующие институты, такие как НАТО, ВТО, МВФ, МБРР, главная задача которых состоит в преобразовании мировой политической и экономической системы, а также традиционных форм национальной государственности по универсальному западному образцу.

Процесс глобализации значительно ускорился после крушения мировой системы социализма, когда всему остальному миру был навязан англо-саксонский проект рыночной экономики, который проводится исключительно в интересах единственной сверхдержавы – США как гегемона современной глобальной политической системы. Сегодня глобализация представляет собой распространение экономических, финансовых, социальных, политических, культурных, технологических, информационных и других механизмов государственного, регионального и глобального регулирования, прежде всего со стороны Запада, что имеет и положительные, и отрицательные тенденции.

Положительные тенденции более отчетливо проявляются в экономической сфере: ускоренное внедрение и распространение технических достижений и современных методов управления, формирование единого мирового рынка, интеграция рынков товаров, капитала, услуг и международной торговли, выравнивание уровня цен и возможности повышения уровня жизни населения в мире в целом. В политической сфере положительное воздействие глобализации также проявляется в развитии демократических институтов и распространении демократических ценностей в различных странах и регионах мира, причем не только в их западном понимании; активизации деятельности негосударственных, в первую очередь общественных институтов; совершенствовании норм международно-правового регулирования.

В то же время существуют неоспоримые минусы глобализации. Отрицательные тенденции в экономической сфере связаны с тем, что из-за взаимозависимости национальных экономик государств, периодически возникающие кризисные явления в мировой экономике затрагивают большее количество стран; основные финансово-экономические выгоды получают наиболее развитые государства, глобальные и транснациональные корпорации и сетевые финансовые структуры. Несомненно, тон экономическому развитию задают государства так называемой триады: США, ЕС и Японии без учета интереса остальных стран мира. Отрицательные тенденции в политической сфере проявляются в том, что экономически слабые государства теряют свой политический суверенитет и попадают под влияние более сильных, прежде всего США и их союзников, которые диктуют им свои правила их будущего развития. Кроме того, происходящее навязывание западных ценностей демократии всему мировому сообществу – «вестернизация» влечет потерю национальной самоидентификации государств. Это вызывает сопротивление государств во многих частях мира, и наиболее остро это проявляется в мусульманских странах на Ближнем и Среднем Востоке.

Относительно места России в мировой политической системе следует отметить, что США и другие западные государства не желают видеть в ней сильного конкурента, способного оказать воздействие на мировой порядок и участвовать в его формировании на равных условиях. При этом Запад необъективно оценивает успехи России в создании свободной рыночной экономики и утверждении демократических норм и ценностей с учетом национальных особенностей. По представлениям военно-политического руководства США эти достижения не совсем вписываются в предложенную миру модель глобального развития. Стратегическая цель США и их союзников в отношении России на современном этапе – установление и поддержание статус-кво: Россия не должна стать великой державой, но в ней не должен воцариться хаос; в России важно развитие экономики, но не высокотехнологичных, а сырьевых отраслей; в России необходимо осуществить значительное сокращение военной мощи, но не окончательное ввиду существования реальных и потенциальных угроз со стороны исламского мира на юге и Китая на востоке от ее границ (использовать российскую территорию как буферную зону). В целом для США выгодно устранение независимого влияния России на мировые события.

Национальные и геополитические интересы России не допускают возможности конфронтации с Западом, как и безвольное следование в лоне политики США, но не допустима также резкая и полная переориентация России на страны Востока, прежде всего Китай. Россия не должна допустить превращения ее территории в арену противоборства различных игроков на мировой арене путем последовательного осуществления

программы своего внутреннего развития в сочетании с грамотной внешне-политической стратегией. В целях предотвращения подобного развития событий Россия должна стремиться к всестороннему укреплению связей с крупнейшими государствами Востока при сохранении партнерских отношений со странами Запада, т. е. должна реализовываться стратегия множественности внешнеполитических приоритетов Российской Федерации. Некоторые шаги в данном ключе уже предпринимаются в рамках документа «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», принятой в мае 2009 г., в которой предусматривается прагматичный разнонаправленный принцип российской внешней политики.

Вместе с тем сегодня в мире происходит постепенное формирование многополярной мировой политической системы. Создаются новые центры силы: все большую военно-политическую самостоятельность начинает обретать Евросоюз, активными действующими игроками на мировой арене становятся Китай, Россия, Индия, Япония, а также некоторые страны Латинской Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии. Причем Россия способна сыграть связующую роль в выстраивании межкультурного диалога и становлении нового справедливого мирового порядка. В то же время следует привлекать к конструктивному диалогу США и остальные страны Запада для выстраивания эффективной многополярной системы безопасности.

Очевидно, Россия сегодня занимает активную позицию в Совете Безопасности ООН и других ее структурах. По многим проблемным вопросам мировой политики Россия все больше солидаризируется с региональными лидерами, прежде всего странами БРИКС: Бразилией (Латинская Америка), Индией (Южная Азия), Китаем (Восточная Азия) и ЮАР (Африка), а также ведет продуктивный диалог с другими государствами, привлекая их к участию. В частности, доверительные и партнерские отношения выстраиваются с Аргентиной, Боливией, Венесуэлой, Вьетнамом, Египтом, Израилем, Таиландом, Республикой Корея, Индонезией и другими государствами, которые в последние годы развиваются ускоренными темпами и набирают все больший вес на мировой арене. Несомненно, такая политика России никак не направлена против Запада, а призвана уравновесить баланс сил, отойти от напряженности и создать необходимые условия для перехода к новому многополярному мироустройству.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прошлое не исчезает, а продолжает жить в накопленном опыте общественной жизни. Обобщение и обработка накопленного человеческого опыта – важнейшая задача истории.

Древние римляне говорили: «*Historia est magistra vitae*» («История – наставница жизни»). Люди всегда, особенно в переломные моменты жизни человеческого общества, в гигантской мастерской мирового опыта пытаются найти ответы на злободневные вопросы современности. На исторических примерах люди воспитываются в уважении к вечным, непреходящим человеческим ценностям: миру, добру, справедливости, свободе, равенству, красоте.

История – это процесс развития человеческого общества. История России – часть этого мирового исторического процесса. Но при этом нельзя не учитывать особенности российского пути развития человеческой цивилизации. Цель данных методических указаний – показать, как в рамках общемировых закономерностей изменяется на рубеже XX–XIX вв. огромное евразийское геополитическое пространство, охватывающее территорию бывшего Советского Союза, важнейшей составной частью которого сегодня является Российская Федерация.

Безусловно, с древнейших времен история играла и крайне значимую роль в формировании системы мировоззрения отдельных людей и общества в целом.

Материал данного методического указания позволит обучающимся составить четкое представление о непростой и зачастую противоречивой истории Отечества конца XX в. – начала XIX в., понять причины, результаты и последствия произошедших событий, выявить определенные закономерности. Подробное ознакомление с современным периодом истории России поспособствует формированию общих и профессиональных компетенций обучающихся, поможет им выработать собственную твердую жизненную позицию, сформировать свое мнение, обосновать идеалы и ценности, стать полноценными гражданами своей страны.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

1. Артемов В. В. История / В. В. Артемов. – М. : Академия. – 2-е изд., испр., 2013.
2. Артемов В. В. История России : учебник / В. В. Артемов. – М. : Проспект, 2012.
3. История России : учебник / А. С. Орлов ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, истор. фак. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2012.
4. Самыгин П. С. История / П. С. Самыгин. – 20-е изд., перераб. и доп. – Ростов н/Д. : Феникс, 2014.

### Дополнительная литература

1. Берсенков А. С. История России. 1917–2004 : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 020700 / А. С. Берсенков, А. И. Вдовин. – М. : Аспект Пресс, 2005.
2. Зуев М. Н. История России: учебное пособие / М. Н. Зуев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012.
3. История России : учебник для вузов / М. Н. Зуев. – М. : Приор, 2000.
4. История России в новейшее время : учебник для вузов / Под ред. А. Б. Безродова. – М. : ИНФРА-М, 2004.
5. История России в вопросах и ответах : учебное пособие для вузов / Сост. С. А. Кислицын. – 3-е изд., испр. и доп. – Ростов н/Д. : Феникс, 2001.
6. История России : учебник для студентов вузов / А. А. Чернобаев; под ред.: М. Н. Зуева, А. А. Чернобаева. – М. : Высшая школа, 2001.
7. История России : учебник для студентов неистор. специальностей вузов. – М. : ИНФРА-М; Новосибирск : Сиб. соглашение, 2002.
8. История России. XX век : учеб. пособие для студентов вузов / А. Н. Боханов ; отв. ред. В. П. Дмитренко, редкол. : А. Н. Сахаров ; Ин-т Рос. истории РАН. – М. : АСТ, 2001.
9. История России : учебник для вузов / А. Н. Сахаров, А. Н. Боханов, В. А. Шестаков ; под ред. А. Н. Сахарова ; Ин-т Рос. истории РАН : в 2 т. – М. : АСТ Астрель: Транзиткнига, 2006.
10. История Отечества : учебное пособие / Т. Ф. Ермоленко; отв. ред. В. Н. Шевелев. – 4-е изд., перераб. и доп. – Ростов н/Д. : Феникс, 2007.
11. Кириллов В. В. История России : учебное пособие для бакалавров: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по неисторическим специальностям / В. В. Кириллов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012.

12. Мунчаев Ш. М. История России : учебник для вузов / Ш. М. Мунчаев, В. М. Устинов. – 3-е изд., изм. и доп. – М. : НОРМА-ИНФРА-М, 2002.

13. Новейшая история Отечества XX век : в 2 т. / Под ред. А. Ф. Киселева, Э. И. Шагина. – 2-е изд, испр. и доп. – М., 2002.

14. Чалек В. И. История России для технических вузов: учеб. пособие / В. Н. Чапек. – Ростов н/Д. : Феникс, 2002.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ДОМАШНИХ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ДЛЯ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

#### **Контрольная работа № 1: «Советский Союз в 1980-е гг. (1981–1991 гг.)»**

1. Социально-экономическое развитие СССР в 1980-е гг.
2. Теневая экономика и криминализация советского общества в 1980-е гг.
3. Кризис власти в СССР в начале 1980-х гг. Основные события эпохи «пышных» похорон (1982–1985 гг.)
4. Меры по ускорению социально-экономического развития СССР и выработка концепции перестройки в 1985–1986 гг.
5. Преимущества и недостатки плановой и рыночной экономической систем в сравнении.
6. Изменения в советском обществе в 1980-е гг. Номенклатура и трудящиеся массы. Социальное расслоение и формирование новых социальных слоев.
7. Эволюция представлений о состоянии общества и изменения в политической программе идеологов перестройки. Гласность и ее роль в жизни советского общества.
8. Кризис центральной государственной власти в СССР в конце 1980-х гг. Проблема взаимоотношений между союзным центром и республиканскими элитами.
9. Внутриполитический кризис КПСС в годы перестройки. Формирование новых политических партий и движений. Политическая борьба.
10. Влияние правозащитного движения на государство и советское общество в 1980-е гг.
11. Отношения государства и церкви в годы перестройки. Влияние церкви на жизнь позднего советского общества.
12. Экономические проблемы в ходе проведения рыночных реформ на последнем этапе перестройки. Причины неудач реализации реформ.
13. Усиление сепаратистских тенденций в союзных республиках в годы перестройки. Национальная политика центра и события в Закавказье, Средней Азии и Прибалтике в 1985–1991 гг.
14. Углубление кризиса власти в стране в 1989–1991 гг. Августовский путч и ГКЧП. Причины, ход, результаты и последствия.
15. Внешнеполитическая ситуация в первой половине 1980-х гг. Новый виток холодной войны и гонки вооружений.
16. Война в Афганистане 1979–1989 гг. Причины, ход, результаты и последствия.

17. Внешнеполитическая концепция нового мышления М. Горбачева. Советско-американские отношения в годы перестройки.

18. Организация Варшавского договора: причины создания, роль в мировой истории и политике, причины и последствия ликвидации.

19. «Бархатные революции» в социалистических странах Восточной Европы в 1989 г. и распад «социалистического содружества».

20. СССР и соцстраны. СЭВ и торгово-экономическое сотрудничество. Налаживание отношений между СССР и КНР.

21. Политическая борьба М. С. Горбачева и Б. Н. Ельцина. Ослабление союзного центра. Избрание Б. Н. Ельцина на пост Президента РСФСР.

22. Беловежское соглашение 1991 г. Распад СССР и образование Содружества Независимых Государств (СНГ). Оценка этих событий.

**Контрольная работа № 2:  
«Российская Федерация в 1990-е гг. (1992–1999 гг.)»**

1. Криминализация и кризис общественных отношений в России в 1990-е гг.
2. Социально-экономическое положение России в 1990-е гг. Переход к рынку. Усиление теневой экономики.
3. Взаимоотношения между Россией и странами СНГ в 1990-е гг.
4. Внутриполитическая система Российской Федерации в 1990-е гг. Формирование новых институтов власти. Принятие Конституции. События октября 1993 г. Причины и последствия.
5. Политические партии и движения в России в 1990-е гг. Политическая борьба. Парламентские и президентские выборы.
6. Экономический кризис 1998 г. в России. Причины и последствия.
7. Объединение Германии и проблема сохранения политического равновесия и целостности государств в Европе в 1990-е гг.
8. Внешнеполитический курс России в 1990-е гг. Отношения с США и Западом. Положение России в мире.
9. Внешнеэкономическая деятельность России и стран СНГ в 1990-е гг.
10. Проблема межнациональных отношений в 1990-е гг. Угроза распада России и меры по сохранению целостности государства.
11. Первая и вторая чеченские войны. Причины, ход и последствия. Оценка этих событий.
12. Социально-экономическое и политическое развитие Закавказья после 1991 г. Национальные и этнические конфликты. Отношения с Россией.
13. Социально-экономическое и политическое развитие Центральной Азии после 1991 г. Национальные и этнические конфликты. Отношения с Россией.
14. Социально-экономическое и политическое развитие Украины и Молдавии после 1991 г. Национальные и этнические конфликты. Отношения с Россией.
15. Социально-экономическое и политическое развитие Белоруссии после 1991 г. Отношения с Россией.
16. Социально-экономическое и политическое развитие стран Балтии после 1991 г. Отношения с Россией. Проблемы и поиск путей разрешения противоречий во взаимоотношениях с Россией.

**Контрольная работа № 3:  
«Российская Федерация в начале XXI в. (2000–2018 гг.)»**

1. Экономическое развитие России после 2000 г. Социально-экономические реформы и трудности их проведения.
2. Внутриполитическая ситуация России после 2000 г. Особенности партийной системы.
3. Реформы государственной власти в России после 2000 г. Формирование новой политической системы. Выстраивание вертикали власти. Парламентские и президентские выборы.
4. Состояние российского общества после 2000 г. Формирование институтов гражданского общества. Роль общественных организаций и движений.
5. Экономический кризис 2008–2009 гг. Причины, последствия для России.
6. Развитие технологий в конце XX – начале XXI вв. и их влияние на социально-экономическое положение России. Переход от индустриального к постиндустриальному (информационному) обществу.
7. Внутриполитическое и внешнеполитическое развитие стран СНГ. Цветные революции в государствах СНГ.
8. Экономический кризис 2014–2015 гг. Причины, последствия для России и пути его преодоления.
9. Взаимоотношения России со странами СНГ. Интеграционные процессы в рамках СНГ. ЕврАзЭС, Таможенный Союз, Евразийское экономическое сообщество. Проблемы и перспективы.
10. Внешнеэкономическая деятельность России и стран СНГ в начале XXI в. Основные направления торгово-экономического сотрудничества внутри СНГ и за его пределами
11. Тлеющие межнациональные конфликты на территории России и стран СНГ.
12. Взаимоотношения России с США и НАТО в начале XXI в. Проблема расширения НАТО и ПРО. Роль ОДКБ.
13. Проблема международного терроризма и пиратства. Меры по противодействию. Роль России в решении данной проблемы.
14. Современные международные правительственные организации, их роль и значение в мире. Участие России в данных организациях.
15. Глобальные проблемы современности и пути их решения. Роль России в решении глобальных проблем.
16. Геополитическая ситуация в начале XXI в. Место России в современном мире.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ДЛЯ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

1. Социально-экономическое развитие СССР в 1980-е гг. Основные особенности. Кризис административно-командной системы.
2. Теневая экономика и криминализация советского общества в 1980-е гг.
3. Кризис власти в СССР в начале 1980-х гг. Основные события эпохи «пышных» похорон 1982–1985 гг.
4. Меры по ускорению социально-экономического развития СССР и выработка концепции перестройки в 1985–1986 гг.
5. Преимущества и недостатки плановой и рыночной экономических систем в сравнении на примере СССР.
6. Культура, наука и образование в СССР в период перестройки 1985–1991 гг.
7. Феномен гласности. Роль политики гласности в советской общественно-политической жизни в годы перестройки.
8. Экономические проблемы последнего этапа перестройки 1990–1991 гг.
9. Кризис центральной государственной власти в СССР в конце 1980-х гг. Меры советского руководства по предотвращению распада СССР. Новоогаревский процесс и его итоги.
10. Усиление сепаратистских тенденций в союзных республиках в годы перестройки. Национальная политика центра и события в Закавказье, Средней Азии и Прибалтике в 1985–1991 гг.
11. Углубление кризиса власти в стране в 1989–1991 гг. Августовский путч и ГКЧП. Причины, ход, результаты и последствия.
12. Война в Афганистане 1979–1989 гг. Причины, ход, результаты и последствия.
13. Внешнеполитическая концепция нового мышления М. Горбачева. Советско-американские отношения в 1985–1991 гг. Окончание холодной войны.
14. Организация Варшавского договора (ОВД): причины создания, роль в мировой истории и политике, причины его ликвидации в 1991 г. и последствия.
15. «Бархатные революции» в соцстранах Восточной Европы в конце 1980-х гг. Распад социалистического содружества.
16. СССР и соцстраны. СЭВ и торгово-экономическое сотрудничество в 1980-е гг. Налаживание отношений между СССР и КНР в конце 1980-х гг.

17. Политическая борьба между М. С. Горбачевым и Б. Н. Ельциным. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. Избрание Б. Н. Ельцина на пост Президента России.

18. Беловежское соглашение 1991 г. Распад СССР и образование Содружества Независимых Государств (СНГ).

19. Социально-экономическое положение России в 1990-е г. Проблемы перехода к рынку.

20. Криминализация и кризис общественных отношений в России в 1990-е гг. Усиление теневой экономики.

21. Внутриполитическая система Российской Федерации в 1990-е гг. Формирование новых институтов власти. События октября 1993 г. Принятие новой Конституции России от 12 декабря 1993 г.

22. Финансово-экономический кризис 1998 г. в России. Причины и последствия.

23. Культура, наука и образование в Российской Федерации в 1990-е гг.

24. Проблема межнациональных отношений в Российской Федерации в 1990-е гг. Угроза распада России и меры по сохранению целостности государства.

25. Первая и вторая чеченские войны. Причины, ход и последствия. Оценка этих событий.

26. Политические партии в России в 1990-е гг. Политическая борьба. Выборы в Государственную Думу в 1993 и 1995 гг. Президентские выборы в 1996 г.

27. Изменения во внутриполитической системе в 1999–2000 гг. Выборы в Государственную Думу в 1999 г. Президентские выборы в 2000 г.

28. Внешнеполитический курс России в 1990-е гг. Отношения с США и Западной Европой. Геополитическое положение России в мире.

29. Причины и последствия Объединения Германии и распад ОВД. Последствия для сохранения политического равновесия и целостности государств в Европе в 1990-е гг.

30. Внешнеэкономическая деятельность России и стран СНГ в 1990-е гг. Основные направления торгово-экономического сотрудничества.

31. Социально-экономическое и политическое развитие стран СНГ после 1991 г. Национальные и этнические конфликты.

32. Социально-экономическое и политическое развитие стран Балтии после 1991 г. Проблемы выстраивания отношений с Россией и поиск путей их решения.

33. Социально-экономическое развитие России в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Реформы и их результаты.

34. Внутриполитическое положение России. Особенности партийной системы в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Парламентские и президентские выборы.

35. Реформы государственной власти в России после 2000 г. Формирование новой политической системы. Выстраивание вертикали власти.

36. Мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 гг. Причины и последствия для России. Пути преодоления кризиса.

37. Развитие новых технологий на рубеже XX–XXI вв. и их влияние на социально-экономическое положение России. Переход к постиндустриальному (информационному) обществу.

38. Финансово-экономический кризис 2014–2015 гг. Причины, последствия для России и пути его преодоления.

39. Состояние российского общества в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Формирование гражданского общества. Роль общественных организаций.

40. Культура, наука и образование в России в начале XXI в. (2000–2016 гг.).

41. Внутривнутриполитическое и экономическое развитие стран СНГ в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Цветные революции в государствах СНГ.

42. Тлеющие межнациональные конфликты на территории стран СНГ в начале XXI в. (2000–2016 гг.).

43. Внешнеэкономическая деятельность России и стран СНГ в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Основные направления торгово-экономического сотрудничества.

44. Взаимоотношения России со странами СНГ в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Интеграционные процессы внутри СНГ. Таможенный Союз. ЕАЭС. ОДКБ. Проблемы и перспективы.

45. Взаимоотношения России с ЕС и остальными европейскими странами в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Участие России в Совете Европы и ОБСЕ.

46. Взаимоотношения России с США и НАТО в начале XXI в. (2000–2016 гг.). Проблема расширения НАТО на восток и развертывания ПРО в Европе.

47. Участие и роль России в современных международных правительственных организациях (ООН, ОБСЕ, ШОС, БРИКС, ВТО, СНГ, ЕАЭС, ОДКБ).

48. Геополитическая ситуация в мире в конце XX – начале XXI вв. Место России в современном мире.